

привлечения инвестиций и целенаправленного перераспределения финансовых потоков, увеличивается набор экономических инструментов, позволяющих активизировать имеющиеся в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке кластеры высокотехнологичных добывающих и перерабатывающих производств (ТЭК, ГМК, авиа-, машино- и судостроение), и сформировать принципиально новые индустриальные локалитеты (космическую промышленность, автомобилестроение, нефтехимию, газохимию и др.).

Снижение уровня экономической плотности территорий Дальнего Востока по отношению к соответствующему показателю других государств региона представляет собой серьёзную проблему для устойчивого пространственного развития Российской Федерации. Решить эту проблему на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири может лишь особая стратегия социально-экономического развития региона, ориентированная на ускоренный рост его экономического потенциала и реализацию общенациональных интересов России в АТР, включая развитие существующих и формирование новых центров топливно-энергетического, горно-металлургического, туристско-рекреационного, машиностроительного и научно-образовательного комплексов, в том числе и создание специальных экономических зон.

В сфере демографии в отличие от существующих инерционных подходов в настоящей разработке предложено кардинальное изменение программных приоритетов. Необходимо добиться сначала стабилизации численности населения регионов, а затем — создания предпосылок его роста на основе использования в различных пропорциях как воспроизводственных, так и миграционных ресурсов. В определённой мере положительным примером может служить освоение природно-ресурсного потенциала Западной Сибири, где в течение практически двух десятилетий население возросло почти на 2 млн чел. Численность населения этого северного региона России продолжала возрастать и в период общероссийской депопуляции в 1990—2000-е гг., причем как за счет миграции, так и в результате естественного прироста. Впервые статистически выявил и подтвердил тенденцию к этому академик А.Э. Конторович ещё в 1997 г. при разработке Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа. Построенный прогноз оказался исключительно точным.

Отдельно следует отметить важное условие обеспечения национальных интересов страны, включая экономическую безопасность, на Азиатско-Тихоокеанском направлении — адекватные военные усилия. Обеспечение должной обороноспособности России на этом направлении не только обеспечивает нашу территориальную целостность и наш суверенитет, но и создаст необходимую политическую основу для реализации многих экономических проектов, в том числе с иностранными партнерами.

**Обоснование направлений развития: сформировать новую национальную индустриальную технологическую базу**

В аналитическом докладе впервые предлагается системная и взаимосвязанная реализация конкурентных преимуществ развития Восточной Сибири и Дальнего Востока, что предполагает комплексное освоение природно-ресурсного потенциала на основе передовых технологий, диверсификацию и повышение технологического уровня всей экономики, развитие транспортной, социальной, информационно-коммуникационной инфраструктуры. Авторами сформулированы конкретные направления инновационного развития экономики Восточной Сибири и Дальнего Востока, включая:

- технологическое развитие отраслей добывающей и перерабатывающей промышленности;
  - преодоление инфраструктурных ограничений;
  - формирование благоприятного инвестиционного климата;
  - стимулирование разработки и внедрения инновационных технологий;
  - развитие национальной технологической базы и повышение технологической независимости России.
- Впервые показано, что при правильной постановке дела широкомащштабный выход России на рынки АТР и Западного побережья Америки стимулирует не только комплексное развитие Восточных регионов страны, но и способствует решению социально-экономических и внешнеэкономических задач всей страны.

При реализации добывающих, перерабатывающих и инфраструктурных проектов необходимо создание новых центров компетенции и формирования прибыли на российской территории, что предусматривает использование самых современных российских и зарубежных технологий в добыче и переработке сырья, повышение глубины переработки и качества выпускаемой продукции, привлечение преимущественно российского персонала и обеспечение контрольного пакета российского государства и бизнеса в структуре авансированного капитала.

Положительные примеры: освоение Ванкорского, Верхнеконского, Талаканского месторождений в Восточной Сибири; развитие инфраструктуры СПГ на Дальнем Востоке; развитие Красноярского металлургического завода в рамках перспективного производственно-технологического комплекса (включая алюминиевые, авиастроительные и судостроительные производства) и др.

Для повышения технологической эффективности горно-металлургического и топливно-энергетического комплексов России необходимо продолжить процесс формирования (включая алюминиевые, авиастроительные и судостроительные производства) и структурно сбалансированных компаний с диверсифицированными активами. Необходимо увеличивать объёмы и глубину переработки минерального сырья, нефти, газа и угля; обеспечивать добычу и технологическую сбалансированность утилизации и переработки попутного нефтяного газа с учетом территориальной аллокации производственных мощностей и транспортной инфраструктуры вне зависимости от их организационной принадлежности и структуры собственности.

В финансовой сфере важное направление поддержки инвестиционных проектов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке — развитие региональных филиалов крупнейших российских банков, включая расширение гарантий, финансирование кредитных линий, а также создание совместных кредитно-финансовых структур с иностранным участием. Примером этому может служить создание ВТБ в 2006 г. совместного Российско-Вьетнамского банка. Кроме того, российские банки должны активнее выходить на финансовые рынки стран АТР. Пока, за исключением названного Российско-Вьетнамского банка, функционирует филиал ВТБ в Шанхае, а также небольшое количество представительств с ограничениями по операционным возможностям.

В рамках развития научно-образовательного комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока предлагается формирование сети научно-образовательных центров мирового уровня в Иркутске, Красноярске, Владивостоке, Хабаровске, Якутске, Чите, Улан-Удэ, Благовещенске, интегрирующих передовые научные исследования и образовательные программы, решающих кадровые и исследовательские задачи общенациональных и региональных инновационных проектов, включая проекты, связанные с комплексным освоением природно-ресурсного потенциала восточных регионов страны; создание при участии государства новых крупных технопарковых зон в Иркутске, Красноярске, Владивостоке, Хабаровске как элемента инфраструктуры инновационной деятельности.

В сфере недропользования обосновывается, что системное освоение ресурсного потенциала должно происходить в результате соединения инвестиционных возможностей бизнеса и государства на основе эффективных механизмов государственно-частного партнёрства. Основной принцип этого партнёрства — государство осуществляет инвестиции в развитие инфраструктуры, бизнес — в создание добавленной стоимости. В сфере недропользования предлагается формирование практики концессионных соглашений по использованию недр, введение комплексных лицензий и оборотоспособности прав пользования недрами.

В части развития транспортной инфраструктуры ставится задача обеспечить системное развитие транспортно-логистических узлов, включающих железнодорожную, автомобильную и морскую инфраструктуру, их интеграцию в международную транспортную систему.

Предполагается комплексное решение проблемы развития региональной авиации, что возможно только при наличии государственной поддержки и заинтересованных действий авиационной промышленности, лизинговых компаний, авиакомпаний, аэропортов, финансовых учреждений, региональных администраций.

В дополнение к правительственным документам некоторыми экспертами предлагается расширение будущей железной дороги Кызыл-Курагино и продление её через Мон-

голию до Китая (г. Урумчи), что откроет «запертые» в настоящее время угольные месторождения (Тувинский горнопромышленный центр) для азиатских потребителей. Кроме этого, проект позволит оптимизировать грузопотоки в Китай. Сдерживающим фактором развития этого направления поставок может стать высокая загруженность китайских железных дорог при концентрации спроса на российскую горнопромышленную продукцию в восточных и приморских районах Китая.

В области машиностроения в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке авторами предложены такие перспективные направления как организация производства оборудования и комплектующих для строительства и эксплуатации нефте- и газопроводов, геологоразведки, бурения и эксплуатации скважин (сервисные предприятия, производство запасных частей, измерительных приборов и др.), энергетического оборудования и его сервисного обслуживания, обслуживание рыболовецкого флота, развития компонентных производств (Areva — БогАЗ, электротехническое оборудование). Важнейшие направления — развитие авиастроительных, судостроительных и автомобильно-строительных кластеров.

В лесном комплексе в качестве конкретных организационных мероприятий по упорядочиванию лесного бизнеса и усилению экономических позиций России на рынках АТР следует указать необходимость создания Братской лесной биржи в Братске, Байкальской международной лесной биржи в Иркутске и Приморской международной лесной биржи во Владивостоке.

В качестве важного направления сохранения культуры, поддержания традиционного уклада жизни и обеспечения занятости коренных малочисленных народов Восточной Сибири и Дальнего Востока предусмотрено стимулирование их социально-экономического развития на основе охотоводства, традиционного лесопользования, а также за счёт развития охотничьего туризма, экотуризма, этнотуризма и др. При этом все проекты, связанные с промышленным освоением лесных территорий, должны соответствовать условиям сохранения среды обитания коренных малочисленных народов.

В сфере развития рыбной промышленности в настоящей разработке выдвинуты такие новые предложения как содействие продвижению на российском и мировом рынках торговых марок, отражающих высокое качество, экологическую чистоту и привлекательный имидж морепродукции Дальнего Востока России: «Дальневосточная рыба и морепродукты», «Морепродукты Тихоокеанской России», «Здоровье из Тихого океана» и др. Указывается, что с учетом складывающихся тенденций продовольственных рынков Азиатско-Тихоокеанского региона именно экологическую нишу как на сегменте морепродукции, так и других продовольственных товаров могла бы занять Россия.

Для обеспечения цивилизованных условий торговли рыбой и морепродуктами, повышения коммерческой и бюджетной эффективности рыбохозяйственного комплекса, усиления экономических позиций России в Тихоокеанском регионе представляется целесообразным организацией международных рынков в Владивостоке, Южно-Сахалинске и Петропавловске-Камчатском. Одно из направлений увеличения добычи рыбы и возвращения России в число стран-международных лидеров промышленного рыболовства — развитие лова за пределами исключительной экономической зоны.

В сфере развития сельского хозяйства авторами предлагается с учётом трансформации рынков продовольствия Китая, Японии, Кореи в сторону повышения требований к качеству сельскохозяйственной продукции, развивать процесс сотрудничества в области организации производства и поставок из Сибири и Дальнего Востока экологически чистых зерновых, овощей, мяса, биоресурсов, что должно стать рыночной нишей и торговым брендом России на продовольственных рынках АТР.

**Конкретные предложения органам государственного управления и бизнес-сообществу: нужны «отменные привилегии и вольности»**

Ещё М.В. Ломоносов указывал, что для освоения огромного ресурсного потенциала Сибири и Арктики нужны «отменные привилегии и вольности». В освоение природно-ресурсного потенциала Западной Сибири были вложены крупные государственные средства. С учётом государственной значимости реализации приоритетных

инвестиционных проектов, пространственной, отраслевой, демографической специфики регионов Востока России авторами настоящей разработки предложена система реальных стимулирующих льгот для развития бизнеса в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке с использованием механизмов государственно-частного партнёрства, включая:

- введение налоговых льгот на всех стадиях реализации проектов от развития геологоразведочных работ до начала промышленной эксплуатации;
- кредитование, а также прямое финансирование из федерального бюджета проведения ГРП, строительства объектов трубопроводного, автомобильного и железнодорожного транспорта, перерабатывающей, энергетической и социальной инфраструктуры;
- установление ускоренной амортизации для высокотехнологичного оборудования;
- установление специальных железнодорожных тарифов при поставках нефтепродуктов, угля, металлов, сжиженных газов и продукции нефтегазохимии из Восточной Сибири и Дальнего Востока на российский и международные рынки;
- повышение доступности, снижение процентных ставок и увеличение масштабов кредитования инновационных проектов во всех отраслях экономики.

Освоение гелийсодержащих месторождений Восточной Сибири потребует развития гелиевой промышленности и строительства федеральных подземных хранилищ гелиевого концентрата за счёт средств федерального бюджета и организации государственных закупок гелия. Развитие гелиевой промышленности должно быть организовано в рамках специальной федеральной программы, предусматривающей создание инфраструктуры выделенная, транспортировки и хранения гелия, обеспечение поставок на международные рынки через единый экспортный канал, участие России в регулировании мирового рынка гелия. Крупнейшим потребителем гелия в регионе может стать строящийся в Амурской области космодром «Восточный».

Для создания условий привлечения рабочей силы в регион в первую очередь необходимо:

- введение стимулов для повышения мобильности населения, в том числе освобождение от НДФЛ в течение первых трёх лет после переезда в регионы Восточной Сибири и Дальнего Востока на постоянное место жительства с постоянной регистрацией, компенсация затрат на переезд и выплата «подъёмных»;
- предоставление ипотечных кредитов на льготных условиях и жилищных сертификатов;
- для стимулирования переезда в сельскую местность использовать опыт «столыпинских реформ» — предоставления земли в пользование лицам, переселяющимся в определённые районы Восточной Сибири и Дальнего Востока (до 30 соток);
- целевое субсидирование расходов на получение образования.

Механизмы повышения эффективности инновационного развития российского машиностроения:

- законодательное установление степени локализации проектов по всем видам оборудования и услуг;
- запрещение использования режима связанного кредитования для импорта оборудования по товарным позициям, производимым в России;
- расширение практики связанного кредитования поставок российского оборудования за рубеж с использованием опыта экспорта вооружений и военной техники;
- отмена импортных пошлин для технологий и оборудования, необходимых для модернизации российской экономики и не имеющих аналогов в России.

В области формирования новых институтов регионального развития предлагается создать:

- Агентство по развитию Сибири и Дальнего Востока с правами распорядителя бюджетных средств;
- Фонд развития Сибири и Дальнего Востока с функциями привлечения инвесторов, структурирования проектов, держателя нераспределённого фонда лицензий;

(Окончание на стр. 12)

Рис. 1. Численность населения в мире и в АТР в 2010 г. по крупнейшим странам

Рис. 2. Потребление энергетических ресурсов в 1970—2010 гг. в регионах мира

Рис. 3. Экспорт из России в 2010 г. по основным товарным позициям

Таблица 1. Доля АТР в стоимости некоторых товарных позиций российского экспорта, в процентах.