

В Арктике не выжить в одиночку

30 ноября в ГПНТБ СО РАН состоялся круглый стол по проблемам Арктики «Северный мир: пространство российско-канадского диалога». Его пред-варял цикл лекций канадского специалиста по международному праву Майкла Р. Байерса, профессора Университета Британской Колумбии (Ванкувер).

Мероприятие было организовано Министерством образования, науки и инновационной политики НСО, юридическими факультетами двух университетов — НГУ и НГТУ, Новосибирской региональной общественной организацией общества «Знание».

Как отметил декан юридического факультета НГУ, доктор юридических наук, профессор Валерий Курчеев, такие встречи очень полезны, поскольку позволяют не опосредованно, а глаза узнавать и понимать друг друга, выстраивать уважительные отношения между соседями.

По словам специалиста по международному праву, декана юридического факультета НГТУ, доктора юридических наук Владислава Толстых, интерес аудитории превзошел все ожидания. Мероприятие собрало людей совершенно разного круга — студентов и специалистов.

Мирное сотрудничество

С приветственным словом к собравшимся обратился представитель МИД РФ в Сибирском федеральном округе Сергей Чуфистов. По его словам, Север и Арктика — это будущее России. Окончание «холодной войны», развитие технологий, изменения климата делают арктические ресурсы и морские транспортные пути более доступными. Это дает новые возможности, ставит новые проблемы. Арктика становится важным регионом в мировой политике. Три года назад Россия сформулировала свою арктическую стратегию и главные национальные приоритеты в Арктике. Это освоение ресурсов, мир, сотрудничество, сохранение хрупких экосистем, защита коренных народов, использование преимуществ Северного морского пути.

Примеру России последовали все другие арктические государства. Последним из них в августе 2011 года свою арктическую стратегию приняла Дания. Стратегии пяти стран (Россия, Канада, США, Дания, Норвегия) объединяет ряд общих моментов: защита суверенитета, разумное сочетание интересов бизнеса и экологических интересов, государственная поддержка северных регионов, активизация научных исследований, помощь коренным народам в адаптации к переменам, сохранение их жизненного уклада.

«Все страны осознают, что реализация национальных интересов возможна только в тесном сотрудничестве с другими арктическими государствами. Именно сотрудничество является преобладающей чертой современной обстановки в Арктике. Нам не следует ждать конфликтов и споров, а тем более войн за шельф и ресурсы. Сегодня в Арктике нет неразрешимых вопросов», — подчеркнул Сергей Чуфистов, который категорически отверг возможные апокалиптические сценарии развития событий, отметив, что их можно приписать лишь малой осведомленности и намеренному искажению информации.

Канадский взгляд

Представляя позицию Канады в арктическом регионе, профессор Майкл Р. Байерс отметил, что канадско-российское сотрудничество в Арктике успешно развивается, и этот процесс должен стать ещё более интенсивным.

В своей речи М. Байерс привел две цитаты. Первая принадлежит премьер-министру Канады Стивену Харперу: «Нет никакой вероятности войны между арктическими государствами. У Канады хорошие рабочие отношения с Россией в арктическом вопросе». Вторая цитата — это слова премьер-министра России Владимира Путина. «Хорошо известно, что в одиночку в Арктике не выжить. Очень важно, чтобы Арктика оставалась регионом мирного сотрудничества», — сказал российский премьер на встрече в Москве, на которой присутствовал канадский профессор.

Россия и Канада развивают партнерские отношения в Арктике. Тому есть множество примеров, сказал М. Байерс. Ему довелось побывать на ледоколе «Академик Иоффе», принадлежащем РАН. Он провёл там две недели в августе 2011 года, совершив плавание через Северо-Западный морской проход.

Канадское правительство было очень довольно инициативой России о подписании Договора о спасении и нахождении потерпевших. Этот договор был подписан главами

МИД всех пяти арктических государств. «Перед несчастным случаем все равны. При происшествии на русском корабле в канадских водах мы примем помощь от Дании, США или Норвегии», — сказал М. Байерс.

В 2008 году представители арктической пятёрки: России, Канады, США, Дании и Норвегии встретились в Илулиссате в Гренландии. Итогами этой встречи стала декларация, в которой говорится: «Опираясь на принцип суверенности, суверенных прав и юрисдикции на огромных пространствах Арктики, пять прибрежных государств выработали единую позицию. Для Арктического океана соблюдаются принципы международного права. Делимитация континентального шельфа должна осуществляться согласно Конвенции по морскому праву. Она подразумевает защиту окружающей среды в зонах, покрытых льдом, свободу судоходства и научного исследования моря». Пятёрка выразила стремление к согласному и конструктивному решению любых спорных вопросов. Важно, что США также присоединились к этому решению, подчеркнул профессор Байерс.

Ломоносовский хребет

Одной из проблем сегодня является таяние льда и вероятность спора о принадлежности Ломоносовского хребта. Но пока никакого спора нет. Согласно морской конвенции существует правило расширения

Если говорить о безопасности, то вопрос касается сегодня не только российских, американских или канадских судов. Сегодня здесь способны проходить суда под флагами Панамы или Либерии, в этой зоне возможно пиратство, терроризм, нелегальная эмиграция, переправка оружия между Атлантикой и Тихим океаном. М. Байерс уверен, что наши страны должны убедить США в необходимости контроля со стороны России и Канады над своими участками арктического пути. Необходимо признать эти проливы внутренними водами каждой страны — это в интересах общей безопасности. Позиция встречать в штыки российские и канадские инициативы — это пережиток «холодной войны», считает он.

«В мире после 11 сентября, в том мире, где Россия является крупнейшим торговым партнером ЕС и вступает в ВТО, наши страны должны работать вместе, чтобы убедить Вашингтон, что они готовы управлять северными проливами, поддерживать международную торговлю и обеспечивать общую безопасность. США очень близки к изменению своей позиции в этом вопросе, — подчеркнул М. Байерс. Канадский специалист завершил свою речь, показав собравшимся фотографию белого медведя. По его словам, невозможно определить, датский ли этот медведь, норвежский, российский, канадский или американский.

китайского присутствия в Африке показывая, что нефтегазовые компании из этой страны оставляют за собой выжженную землю.

Россия должна быть в состоянии ответить современным вызовам и предотвратить угрозы своей безопасности. Поэтому сегодня важно зафиксировать принадлежность Северного морского пути к внутренним водам, добиваясь решения этих вопросов согласно принципам международного права.

Старые споры

Владислав Толстых коснулся некоторых застарелых споров России по поводу своих морских территорий. Одним из таких споров является вопрос делимитации в Беринговом море в районе Алеутских островов между Россией и США. «Россия предпочитает делать вид, что никакого спора нет, и нас устраивает существующая ситуация. Между тем, с точки зрения международного права у нас выигрышная позиция, и хорошо было бы её урегулировать юридическими средствами», — сказал он.

Согласно договоренности 1977 года Россия согласилась признавать существующую линию делимитации, получив взамен квоты на рыболовство в Беринговом море в размере 150 тысяч тонн рыбы. В 1981 году американцы перестали предоставлять эти квоты в связи с вводом советских войск в Афганистан. В 1982 году была заключена Конвенция по морскому праву, которая устанавливает основы делимитации морских пространств по принципу справедливости. В основе принципа справедливости лежит принцип эквидистанции, принцип равного расстояния. Согласно этому принципу линия в Беринговом море должна проходить на участке за американским островом Св. Лаврентия. И этот треугольник согласно международному праву должен был бы отойти к России.

«В 1990 году было подписано соглашение по линии Шеварднадзе-Бейкера между СССР и США о делимитации в Беринговом море. Конгресс США быстро его ратифицировал. Парламент РФ — нет, однако путём обмена нот оба государства договорились, что соглашение будет применяться на временной основе. Это означает, что Россия в любой момент может выйти из этого соглашения», — сказал Владислав Толстых. В результате этого соглашения в юрисдикции США находятся 70% Берингова моря. Россия потеряла 13 200 кв. миль. Потери составили 130—160 тыс. тонн рыбы в год. Суммарный ущерб составил более 120 млн. долларов. К тому же потенциально Россия теряет месторождения газа.

К счастью, напряжённость этого вопроса осознается российским МИД и Советом Федерации, отметил юрист. Соповещения на тему, что делать с линией Шеварднадзе-Бейкера проводятся регулярно. Многие эксперты убеждены, что это соглашение нужно денонсировать. Однако МИД считает, что выходить из соглашения не нужно, а нужно взамен потребовать у США некоторую плату. Говорят о предоставлении 150 тыс. тонн рыбы.

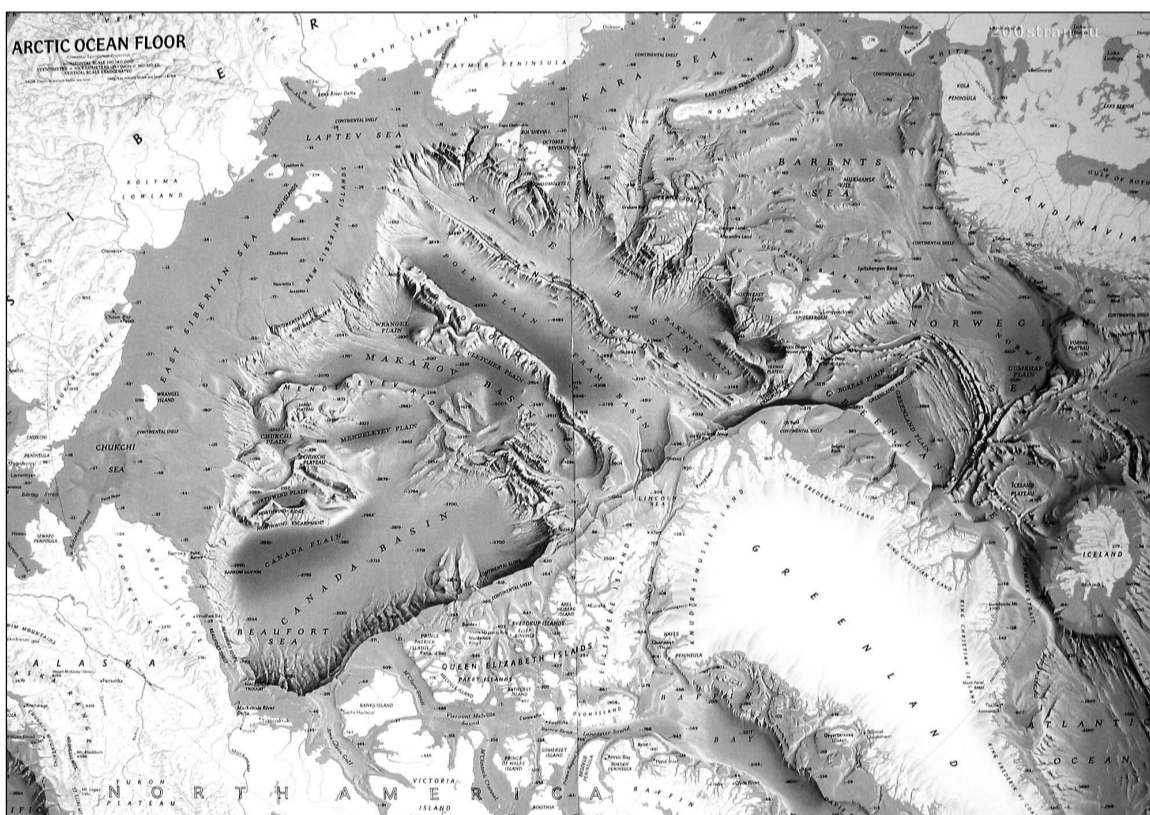
«Вторая ставка в игре, к сожалению, озвучиваемая не только политиками, но и юристами, состоит в следующем: взамен мы должны требовать признания наших позиций в Арктике от США, претензий на хребет Ломоносова и континентальный шельф», — констатировал специалист. Однако Владислав Толстых выступает против такого подхода. Он уверен, что этот выигрышный спор нужно решить уже сегодня.

Арктика таит в себе огромный потенциал для сотрудничества, но Северный Ледовитый океан скрывает также возможность конфликтов и споров. Согласно общему мнению участников круглого стола, только мирное сотрудничество между арктическими государствами является единственным перспективным путём.

Валерий Курчеев, подводя итог семинару, сказал: «Россия и Канада начинают узнавать друг друга, мы учимся друг у друга. России нужно брать позитивный опыт наших соседей, и поставить нашу экономику и право «с головы на ноги». У России в этом смысле прекрасные перспективы развития».

ГПНТБ СО РАН подготовила тематическую книжную выставку к данному мероприятию. Она вызвала интерес студенческой и преподавательской аудитории.

Подготовил Виктор Иванов, ГПНТБ СО РАН



континентального шельфа, которое требует необходимого детального научного подтверждения касательно формы и геологии морского дна. «Наши страны ещё не завершили свои научные исследования в этом вопросе. Если такой спор возникнет, речь не будет идти обо всём Ломоносовском хребте», — сказал канадский специалист.

«В 2001 году Россия представила в ООН свои притязания по Ломоносовскому хребту. Они не касались всего хребта. Это же относится и к Канаде. Спорный вопрос может коснуться лишь небольшой области хребта. Маловероятно, что газ и нефть будут находиться в этом регионе у полюса. Основные запасы углеводородов, по мнению экспертов, находятся в прибрежной части океана. Канадские учёные и международные юристы встречаются со своими коллегами из России и других стран, поскольку нам известно, что положительный результат может быть достигнут только путём переговоров», — подчеркнул Майкл Байерс.

Вопрос внутренних вод

Исследователь также коснулся темы Северного морского пути и Северо-Западного прохода. В 1964 году СССР заявил о том, что воды Северного морского пути являются его внутренними водами. Пролиты между арктическими островами и Большой землёй — это внутренние воды России. Однако с тех пор некоторые вещи поменялись. Теперь происходит таяние льда, и большое количество судов может проходить по этим путям, сказал М. Байерс: «Я несколько раз направлялся по Северо-Западному проходу за последние пять лет и не видел вообще никакого льда».

«Мы все делим территорию Арктики. Со всей её красотой и всем её потенциалом. В Арктике не выжить в одиночку. Когда мы вместе, перед нами открываются прекрасные возможности», — подытожил он.

Защита суверенных прав

Заведующий кафедрой политической экономии НГУ, зав. отделом Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, доктор экономических наук Андрей Коржубаев в своем выступлении коснулся темы разработки арктических ресурсов. Он подчеркнул, что России и Канаде здесь принадлежит приоритет, тогда как в ближайшем будущем основным рынком станут страны Азиатско-тихоокеанского региона. «Важной задачей является реализация наших конкурентных преимуществ по освоению природного потенциала Арктики», — отметил он.

Отрадно, что в России в последние годы много времени уделяется разработке новых месторождений и переориентации инфраструктуры на Востоке. Среди важных инфраструктурных проектов России следует назвать сдачу нефтепровода Ванкор-Пурпе. В настоящий момент реализуется проект Суэзской зоны нефтегазового накопления Заполярное-Пурпе-Самотлор. Это выход на нефтепровод Восточная Сибирь — Тихий океан, подчеркнул специалист.

При этом сегодня Китай, Корея и другие страны могут всерьёз высказать претензии на эксплуатацию северных месторождений. Это затрагивает вопросы экономической и энергетической безопасности России. Не следует обменивать суверенитет в Арктике ни на какие возможные инвестиции. Опыт