

«Государственная поддержка комплексного развития СО РАН и СО РАМН на 2012—2016 годы»

проекты и программы, в том числе формируемые органами власти, государственными корпорациями и национальными промышленными структурами.

Необходимо создать условия для формирования системы коллективных центров исследований и развития совместно с российскими и зарубежными компаниями, объективно заинтересованными в использовании научно-образовательного и кадрового потенциала Новосибирска;

2) формирование системы научно-производственных кластеров по важнейшим конкурентно-перспективным направлениям с вовлечением в инновационные процессы предприятий и организаций г. Новосибирска;

3) создание эффективной системы бизнес-инкубирования и реализации стартапов, в наиболее перспективных сферах интереса для глобального рынка;

4) дальнейшее развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, ориентированной на потребности инновационного сектора экономики, включая развитие Новосибирского национального исследовательского государственного университета и вовлечение в процесс подготовки кадров научных организаций и успешного бизнеса;

5) создание системы клиник и специализированных центров высоких технологий в сфере здравоохранения при научных организациях СО РАМН и СО РАН, глубокая модернизация существующих лечебных учреждений.

Обеспечение успешного развития экономики по выделенным направлениям требует формирования особых условий для привлечения инвестиций в эти сектора, использования всех созданных на федеральном уровне мер государственной поддержки, развития региональных инструментов.

Подобная структура экономики предполагает дальнейшую концентрацию на этой территории кадров, обладающих самыми современными компетенциями, высочайшим уровнем квалификации и творческим потенциалом. Такие специалисты широко востребованы и амбициозны. Их закрепление требует создания условий жизнедеятельности, соответствующих самым современным стандартам, обеспечивающих комфортное проживание, современное качество социальных и иных услуг, большие возможности профессиональных коммуникаций.

Всё это предполагает активные действия, направленные на создание соответствующих условий на территории Советского района. А это связано как со скорейшим преодолением целого ряда накопившихся проблем в этой сфере, так и с обеспечением развития района на основе самых современных принципов формирования среды проживания, в том числе:

— реализацией комплексных мер по обновлению жилого фонда и системы коммунального обслуживания, развитию жилищного строительства, сопровождаемого мерами поддержки доступности современного комфортного жилья для основных категорий сотрудников научных организаций, университета и инновационных предприятий;

— снятием в приоритетном порядке проблемы недостатка мест в детских дошкольных учреждениях, созданием надлежащих условий образовательной деятельности в системе учреждений общего и дополнительного образования детей;

— созданием условий для формирования современной системы удовлетворения потребностей населения в занятиях физической культурой, спортом, развлекательной досугой, культурного обслуживания и удовлетворения бытовых нужд и торговли;

— обеспечение приоритетного решения проблем транспортного обслуживания внутри Советского района и Академгородка, а также бесперебойного транспортного сообщения с центром и другими районами города Новосибирска, аэропортом «Толмачёво»;

— развитие инженерной инфраструктуры, обеспечивающее экономическое и социальное развитие территории, основанное на использовании инновационных подходов к решению конкретных задач.

Важнейшим условием успешного преодоления существующих проблем и решения актуальных задач нового этапа развития ННЦ СО РАН и СО РАМН является выработка согласованной позиции по стратегическим направлениям и обеспечение тесного сотрудничества в практических действиях, связанных с развитием территории, для основных участников принятия управленческих решений: органов государствен-

ного управления федерального и областного уровня, научного сообщества, органов местного управления.

IV. Обоснование необходимости решения проблемы в рамках программно-целевого подхода

Развитие, а самое главное — активное использование научно-образовательного потенциала области в целях ускорения её экономического роста, социальных преобразований, является одной из важнейших задач стратегического характера.

Успешный исторический опыт концентрации научной деятельности на компактной территории в условиях новосибирского Академгородка в настоящее время требует целенаправленных действий областной исполнительной власти, органов местного самоуправления, руководящих органов СО РАН и СО РАМН, по созданию условий формирования масштабного сектора «новой экономики», построенной на тесном взаимодействии и взаимопроникновении научно-исследовательской и образовательной деятельности и производства высокотехнологичной продукции и услуг.

Это требует реализации комплексного подхода, предполагающего развитие и создание новых механизмов и инструментов государственного стимулирования и поддержки развития научно-технической деятельности, модернизацию и развитие инженерной, технологической, сервисной инфраструктуры, формирование привлекательной городской среды и социальной обустроенности, соответствующих высоким мировым стандартам.

В настоящее время СО РАН и СО РАМН, другими организациями, областными исполнительными органами государственной власти, мэрией г. Новосибирска реализуются мероприятия, которые так или иначе направлены на решение этих задач: обновляются и развивается научно-технологическая база научных организаций, строятся объекты технопарка в сфере высоких технологий, модернизируется инженерная инфраструктура, совершенствуется улично-дорожная сеть, реконструируются и строятся объекты социального назначения, реализуются проекты развития университета и строительства жилья.

Органами управления СО РАН и СО РАМН, академическими институтами СО РАН и СО РАМН предпринимаются необходимые усилия по развитию фундаментальных и прикладных исследований: расширяется участие в ФЦП, НИР, ЦКП, ведётся работа с производственными предприятиями и крупными госкорпорациями, создаются бизнес-единицы (малые предприятия) для коммерциализации разработок.

Ассоциации предприятий малого инновационного бизнеса, управленческие структуры технопарка совершенствуют практику бизнес-инкубирования и содействия инновационным компаниям.

Эти меры, являясь необходимыми, недостаточны для консолидации усилий всех участников инновационного процесса для обеспечения эффективного взаимодействия с федеральными структурами, крупными госкорпорациями, институтами развития, определяющими политику в инвестиционной сфере и долгосрочные перспективы модернизации экономики страны.

Разработка и реализация программы направлена на определение системы целей и задач, тесно увязанных со стратегическими направлениями социально-экономического развития региона. Реализация программно-целевого подхода усилит координацию деятельности органов власти, местного самоуправления, академических организаций, инвестиционных и бизнес-структур.

Разработка программы призвана повысить темпы решения назревших проблем в социальной сфере, создать условия для ускоренного роста экономики, при этом будет обеспечена оптимизация использования ресурсов.

V. Механизм реализации программы, система управления

С учётом масштаба и многообразия задач, решаемых в рамках программы, роль заказчиков выполняет целая группа областных исполнительных органов государственной власти.

Разработка и реализация комплекса мер, направленных на развитие социальной сферы, транспортно-дорожной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, опира-

ясь на целевую финансовую поддержку областного бюджета, обеспечивается взаимодействием с органами местного самоуправления.

Руководящие органы СО РАН и СО РАМН, научные организации Новосибирского научного центра формируют конкретные планы и программы, направленные на развитие научно-исследовательской деятельности, укрепление и модернизацию научно-экспериментальной базы, укрепление кадрового потенциала, развитие сотрудничества с производственными структурами.

Общее руководство и контроль за ходом реализации программы осуществляет заказчик-координатор — министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

Роль заказчиков программы выполняют: — министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области;

— министерство экономического развития Новосибирской области;

— министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

— министерство здравоохранения Новосибирской области;

— министерство культуры Новосибирской области;

— департамент физической культуры и спорта Новосибирской области.

Исполнителями программы являются исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, бюджетные организации, к полномочиям которых относится деятельность в сфере действия программы, а также иные организации, определяемые заказчиками на конкурсной основе.

Важнейшим механизмом реализации программы является формирование и реализация конкретных проектов, комплексных планов, а в отдельных случаях, сопряжённых долгосрочных и ведомственных целевых программ.

При этом должна широко применяться практика государственно-частного партнёрства.

Реализация мероприятий, предусматриваемых программой, предполагает тесное взаимодействие и координацию действий областных исполнительных органов государственной власти, комиссии при губернаторе Новосибирской области по вопросам содействия развитию ННЦ СО РАН, мэрии г. Новосибирска, органов местного самоуправления, а также руководящих органов СО РАН и СО РАМН, научных и образовательных организаций, промышленных и других предприятий, а также общественных объединений граждан.

Ежегодно итоги выполнения программы подводятся на заседании Правительства Новосибирской области.

VI. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы

В качестве альтернативных вариантов программы целесообразно рассматривать два сценария, различающихся, прежде всего, постановкой задач по развитию деятельности, осуществляемой на территории Академгородка, а также пониманием содержания развития на временном отрезке существенно превышающем срок реализации программы.

Условно эти варианты определяются как инерционный сценарий и мобилизационный сценарий.

Инерционный сценарий характеризуется следующими основными признаками:

— концентрация ресурсов программы на преодолении острых проблем и существенных ограничений социального характера: развитии жилищного строительства, модернизации и развитии общего здравоохранения и образования, физкультуры и спорта, отдыха и культуры;

— деятельность научных организаций Новосибирского научного центра в основном ориентируется на формирование фундаментального знания, преимущественное финансирование за счет федеральных исследовательских программ;

— деятельность технопарка концентрируется на создании инновационных компаний, формируемых представителями малого бизнеса, использующих отдельные, легко коммерциализируемые идеи;

— образовательная деятельность Федерального государственного бюджетного об-

разовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет» продолжает обслуживать потребность в кадрах в основном научных организаций. Инновационная деятельность ограничивается сотрудничеством с небольшими компаниями, составляет малую долю в общем объёме деятельности.

Логика такого сценария укладывается в понимание ближайшей пятилетней перспективы, однако не отвечает принятой долгосрочной стратегии развития Новосибирской области, как и «Концепции развития СО РАН на период до 2025 года», утверждённой постановлением Общего собрания Сибирского отделения РАН от 10.04.2009 № 1.

Мобилизационный сценарий реализуется исходя из понимания необходимости масштабного реформирования экономики Новосибирской области за счёт создания новых высокотехнологических производств и опирается на использование и развитие принципиальных конкурентных преимуществ уникального специализированного территориального образования — Академгородка как ядра научно-технологического комплекса — драйвера развития «новой экономики».

При этом благодаря наличию научных школ мирового уровня, активизации участия научных организаций Советского района в федеральных и международных фундаментальных и прикладных исследовательских программах;

активному использованию устойчивых связей с министерствами и ведомствами, крупнейшими корпорациями (ОАО «РОСНАНО», ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой», ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Информационная спутниковая система им. Академика М.Ф. Решетнёва», ОАО «Майкрософт Рус», компания «Шеврон Нефтегаз Инк» и др.);

наличию опыта привлечения к сотрудничеству международных организаций, в том числе путём создания их представительств и центров на территории Советского района (BakerHughes, Schlumberger, Samsung, Tohoku University и др.);

развитию и активному использованию уникальной технологической и производственной базы научных организаций, центров коллективного использования;

расширению практики создания специальных структур и предприятий для трансфера технологий и коммерциализации научных разработок должны быть обеспечены существенное увеличение масштаба научно-исследовательской деятельности организаций ННЦ СО РАН и СО РАМН, высокий уровень включённости науки в практическое решение задач развития производственного и социального комплекса Новосибирской области, закрепление и усиление позиций в научно-исследовательской сфере в России и мире.

Создание и развитие технопарка в сфере высоких технологий должно решать задачу формирования современной производственной инфраструктуры, обеспечивающей совместно с технологической базой научных организаций реализацию перспективных научно-технических проектов, создание эффективной системы поддержки деятельности возникающих инновационных компаний и реализации стартапов, усиление интеграционных процессов науки и производства.

Система образования и подготовки кадров для обеспечения успешной деятельности научных производственных структур развивается в тесном взаимодействии между учреждениями общего и профессионального образования, исследовательских организаций и бизнеса. Развитие учебно-материальной базы, программ подготовки и повышения квалификаций опирается на лучшие традиции организации этой деятельности, созданные в период становления и развития Академгородка, ориентируясь на передовые достижения мирового уровня.

В целях создания наиболее благоприятных условий привлечения инвестиций в развитие научного, образовательного и высокотехнологического производственного секторов динамично решаются вопросы развития инженерной и транспортной инфраструктуры. Обеспечивается гармонизация и интеграция в развитии инженерной инфраструктуры и управлении ею в интересах функционирования городского хозяйства и научно-производственного комплекса.

(Окончание на стр. 8)