

2.8. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Правовые проблемы, возникшие вследствие незавершенности законодательной базы и препятствующие эффективному использованию интеллектуального потенциала научных организаций, где научные организации являются лишь генераторами идей, в настоящее время решаются в ходе глубокого реформирования законодательства о науке и государственной научно-технической политике и ряда других направлений (отраслей) в российском законодательстве, включающего в себя не только принятие федеральных законов и законов субъектов Федерации, но всех прочих нормативных актов. В целях наиболее полного и всестороннего правового обеспечения и стимулирования развития деятельности научных организаций, внедрения в производство наукоемких технологий и совершенствования механизмов взаимодействия участников деятельности, в первую очередь между научными организациями и высшими учебными заведениями, Учреждение Российской академии наук Сибирское отделение РАН (далее Отделение) не-

однократно рассматривало проекты законодательных актов или обращалось в соответствующие органы с предложениями о внесении изменений и дополнений в законодательство.

В целях правового обеспечения деятельности в Отделении в соответствии с действующим законодательством постоянно проводится работа, направленная на реализацию требований нового законодательства. Поэтому актуальными вопросами правовой деятельности Отделения и организаций, находящихся в ведении Отделения, являлись: защита своих законных интересов и гражданских прав, в том числе в судебных органах, правильность применения нового законодательства, осуществление контроля и обеспечение правовыми средствами соблюдения законности в деятельности Отделения РАН, Президиума СО РАН, организаций, объединяемых Отделением.

Защита законных интересов и гражданских прав в Отделении осуществлялась в основном через судебные и прокурорские органы.

Юридическим отделом СО РАН были собраны, систематизированы и проанализированы данные по ведению претензионно-исковой работы в Отделении. Анализ данных за отчетный год по сравнению с другими периодами представлен в табл. 1 и 2.

Из общего количества претензий и исков, указанных в табл. 1, решены в пользу СО РАН или организаций 1648. В результате предотвращено изъятие денежных средств на общую сумму 489 883 346 рублей. На следующий календарный год перенесено рассмотрение около 150 исков.

По организациям, находящимся в ведении СО РАН, претензионно-исковая работа отражена в табл. 3.

Для отчетного периода остается характерным привлечение Отделения в качестве третьего лица в судебных спорах организаций, находящихся в ведении СО РАН, а также рассмотрение в судебных органах споров, предъявленных в порядке субсидиарной ответственности как к Отделению, так и к Российской Федерации, интересы которой представляет СО РАН как главный распорядитель бюджет-

Таблица 1

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Количество претензий и исков	1102	1275	1946
Сумма, тыс. руб	344 666	776 524	716 409

Таблица 2

Вид споров	Количество исков, % по годам		
	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Арендные	7	13,55	5,1
Жилищные	64,5	56,6	53,6
Энерго- и водоснабжение	7	14,7	11,0
НИОКР	0,6	1,3	0,3
Трудовые	1,06	1,6	1,0
Налогообложения	4,7	5,1	1,3
Разные	14,9	7,15	3,0
Земля, недвижимость			1,4

Таблица 3

Наименование организации	Иски, претензии	Наименование организации	Иски, претензии	Наименование организации	Иски, претензии
СО РАН	732	ИФПМ	11	НИОХ	16
ИГД	8	ИОА	4	ИТПМ	6
ИВЭП	4	ИЦиГ	15	ИВМиМГ	3
ИТ	17	ИХКГ	4	ИНХ	8
УКС	19	КНЦ	3	ГПНТБ	12
ИГ	2	ИМЗ	12	ИХН	3
БИП	1	ИЛ	6	ИФП	18
ИАЭТ	2	КТИ ВТ	18	КТИ НП	13
ИГиИПМНС	1	ИМБТ	1	ИК	11
ИСЭМ	3	ИВМ	1	ИПА	5
ТНЦ	19	ИСЗФ	4	ИФТПС	8
ГУП ЖКХ	714	ГУП УЭВ	208		

ных средств. На момент рассмотрения судебных дел сложилась устойчивая арбитражная практика по спорам о субсидиарной ответственности главного распорядителя средств федерального бюджета, которая исходит из положений Постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 22.06.2006 № 21, Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 23. При этом суд при рассмотрении конкретных дел в ряде случаев учитывает соблюдение порядка исполнения исполнительных документов, предусмотренного БК РФ, (дело о взыскании задолженности с ЭСХ СО РАН за услуги ООО «Сибирское юридическое партнерство»).

В 2010 г. неоднократно оспаривалась законность решений территориальных органов Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзора) по результатам проверок организаций. Часть предписаний территориальных органов Росфиннадзора признаны арбитражными судами недействительными в связи с тем, что были применены меры принуждения за нарушения, не касающиеся бюджетного законодательства, в частности трудового (СКТБ «Наука» КНЦ СО РАН), земельного и гражданского (ИНЦ СО РАН) законодательства.

Из общего количества представляют интерес споры по защите личных неимущественных прав (в частности, ИМБТ СО РАН), деловой репутации СО РАН. Так, суд признал несоответствующими действительности и порочащими деловую репутацию Отделения сведения, распространяемые Информационным агентством «FederalPress».

В отчетный год был фактически закончен длящийся с 2007 г. спор (рассматривалось три дела) о признании недействительными договоров аренды земельного участка, заключенных Администрацией Искитимского района с ЗАО «Сибирский антрацит» при наличии у СО РАН (ИОЭСХ СО РАН) права постоянного (бессрочного пользования) на этот же участок. Арбитражным судом сделка признана недействительной и применены последствия недействительности сделки. В работе УИЗР СО РАН находится другой не менее значимый спор, где Отделение также выступает совместно с прокурорскими органами о признании недействительным договора о купле-продаже земельного участка по ул. Терешковой против департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска и ООО «Сириус».

Как и в прошлые годы, в 2010 г. имело место большое количество претензий и исков по арендным отношениям (УД СО РАН, ТНЦ СО РАН, ИСЭМ СО РАН, ИФП СО РАН и другие организации), по вопросам электро- и водоснабжения (ГУП «УЭВ СО РАН»), по взысканию задолженности по жилищным правоотношениям (ГУП «ЖКХ СО РАН»), о признании права собственности в порядке приватизации (УД СО РАН).

Из рассмотренных в 2010 г. федеральными судами общей юрисдикции трудовых споров следует отметить споры о взыскании компенсации за неиспользованные отпуска и споры об увольнении работников.

Развитие законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение ра-

бот, оказание услуг для государственных нужд способствовало развитию не только отношений по проведению конкурсных процедур, но и практики по рассмотрению споров в антимонопольной службе и арбитражных судах. Следует отметить консультационную работу УД СО РАН по данному вопросу.

Активная досудебная и судебная работа по защите законных интересов от необоснованного привлечения к налоговой ответственности ведется в НИОХ СО РАН, КТИ НП СО РАН.

В течение 2010 г. имели место факты возбуждения дел об административных правонарушениях, в частности, по вопросам несоблюдения требований пожарной безопасности, за превышение ПДК, деятельность без специальных разрешений, невыполнение предписаний органа, осуществляющего государственный надзор, и другим вопросам.

Постоянно правовым обеспечением сопровождался процесс совершенствования структуры Отделения, изменения сети организаций, находящихся в ведении Отделения.

В 2010 г. была проведена реорганизация ИУУ СО РАН путем разделения на два института: Учреждение Российской академии наук Институт угля Сибирского отделения РАН и Учреждение Российской академии наук Институт углекислоты и химического материаловедения Сибирского отделения РАН, закончена реорганизация ИК СО РАН путем присоединения к нему Объединенного Института катализа.

Продолжается реорганизация БНЦ СО РАН (выделение отдела) и ИЦИГ СО РАН (присоединение Искитимского опытно-экспериментального хозяйства СО РАН), в стадии окончания ликвидации ЭНТиУЦ СО РАН. Приняты решения о ликвидации СЭО СО РАН и ЦТТ СО РАН. Завершена передача Государственного учреждения «Энергоснабжающая организация Якутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук» как имущественного комплекса в собственность Республики Саха.

Правовые проблемы, возникающие при регистрации вносимых в уставы организаций изменений, реорганизации и ликвидации организаций, разрешались в основном в досудебном порядке. Постоянно в сфере правовой деятельности находились вопросы, связанные с созданием, ликвидацией, реорганизацией организаций, изменением правового положения международных научных центров, центров

коллективного пользования, филиалов институтов, а также вопросы, связанные с участием организаций Отделения в хозяйственных обществах в Российской Федерации и за пределами России согласно Федеральному закону Российской Федерации от 02.08.2009 № 217.

В 2010 г. Отделением и организациями СО РАН была продолжена работа по подготовке новых документов, регламентирующих решение наиболее важных аспектов деятельности, в частности, по вопросам списания просроченной или безнадежной задолженности, о порядке рассмотрения жалоб предложений (Отделение), о порядке приемки по количеству и качеству, о работе комиссии по закупу (КНЦ СО РАН), о порядке создания хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности (ИФПМ СО РАН) и другие.

Повышению уровня правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, находящихся в его ведении, способствовали участие в постоянных и единовременных советах и комиссиях в целях урегулирования возникающих вопросов в соответствии с законодательством Российской Федерации, подготовка аналитических и информационных материалов для их работы, участие в тематических семинарах для специалистов или организация семинаров по применению законодательства со специалистами учреждений, расположенных на территории научного центра при проведении комплексных проверок.

В рамках комплексных проверок институтов продолжен контроль на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, уставам РАН и СО РАН учредительных и иных документов, характеризующих и определяющих правовое положение организации, закрепляющих политику научной организации, регламентирующих координацию функционирования всех звеньев научной организации; за состоянием договорной работы и работы по реализации организации права на защиту нарушенных прав в течение сроков исковой давности, за соблюдением законодательства Российской Федерации в локальных нормативных актах, в том числе обязательного характера, распорядительных и иных документах.

По материалам проверок определяется правовой уровень деятельности организаций, проведен анализ наиболее типичных нарушений законодательства и нормативных актов Российской академии наук и СО РАН, который

показал наличие фактов утверждения структуры с нарушением порядка, установленного уставами, нарушений норм трудового законодательства об отпусках и трудовом договоре, нарушений законодательства в локальных нормативных актах.

Одной из форм улучшения правового обеспечения деятельности Отделения и организаций, объединяемых Отделением, являлась работа по рассмотрению жалоб и заявлений граждан, списанию безнадежной задолженности, а также по разрешению конфликтных ситуаций, возникающих как между организациями Отделения, так и организаций с налоговыми, административными, таможенными органами или с физическими лицами. По результатам работы были даны заключения и рекомендации по их разрешению. По наиболее важным вопросам Юридический отдел СО РАН выступал в качестве стороны в арбитражных судах.

В целях устранения и предупреждения нарушений законодательства принималось участие в нормативном обосновании документальных данных, связанных с деятельностью СО РАН, в даче рекомендаций и рассмотрении документов, предотвращающих судебные разбирательства; осуществлялась правовая экспертиза проектов нормативных актов, договоров и соглашений (в 2010 г. ЮрО СО РАН дано 207 заключений); подготовлен ряд официальных запросов и ответов, в частности в органы прокуратуры, о законности проводимых

Отделением мероприятиях, предложения по внесению изменений в законодательство России в адрес различных органов власти, исполнительных и судебных органов.

В связи с развитием законодательства в сфере уголовных, административных, бюджетных, налоговых, инновационных отношений, в целях улучшения правового обеспечения организаций, профилактики правонарушений, оказания помощи в защите законных интересов организаций, повышения правовых знаний должностных лиц ведется информационно-консультационная работа. В организации Отделения направляются информационно-правовые письма, в которых сообщается о принятии нормативных актов, дается их краткое содержание, информация о движении законопроектов. По многочисленным вопросам применения законодательства, особенно проблемным и сложным для толкования специалистами, не имеющими юридического образования, проводятся консультации или разъяснения, в том числе тематические. По результатам анализа судебной практики даются обзоры и рекомендации по рассматриваемым в них вопросам, по конкретным ситуациям оказывается практическая помощь. Совместно с отделом прикладных проблем УОНИ СО РАН ведется обновление нормативных актов по вопросам экспортного контроля продукции и проектов на FTP-сервере Президиума СО РАН.